

2013

IV Informe Políticas Locales de Lucha contra el Cambio Climático



FEDERACION ESPAÑOLA DE
MUNICIPIOS Y PROVINCIAS



**Red Española de
Ciudades por el Clima**

Colabora:



GOBIERNO
DE ESPAÑA

MINISTERIO
DE AGRICULTURA, ALIMENTACIÓN
Y MEDIO AMBIENTE



Introducción

El cambio climático es un hecho inequívoco y la actividad humana es la causa dominante del mismo desde mediados del siglo XX con una certeza del 95 %, según apunta el quinto informe del IPCC, Climate Change 2013: The Physical Science Basis (Cambio climático 2013: Bases de la ciencia física, primer capítulo del Grupo de Trabajo I), en el cual se presentan claras y sólidas conclusiones sobre el calentamiento global del sistema climático.

Ante este escenario, las políticas deben conducirse hacia la lucha contra el cambio climático. No obstante, el contexto económico actual supone un obstáculo para las administraciones y entes locales que quieren iniciar acciones y programas para reducir las emisiones de gases de efecto invernadero (GEI) y adaptarse a los efectos del cambio climático.

La Red Española de Ciudades por el Clima es la sección de la Federación Española de Municipios y Provincias (FEMP) formada por los gobiernos locales que están integrando en sus políticas la protección del clima.

En este sentido el papel de la Red es esencial, ya que pone a disposición de los gobiernos locales las

herramientas y documentos necesarios para la lucha contra el cambio climático a nivel local, siguiendo los objetivos nacionales y europeos. De esta manera, permite que se aborden problemas globales que exceden el ámbito municipal desde el punto de vista normativo, técnico, divulgativo, etc.

Entre las actividades desarrolladas por la Red está la elaboración de proyectos técnicos, donde destaca la publicación periódica del *Informe sobre las Políticas Locales de Lucha contra el Cambio Climático*, un instrumento destinado a responsables políticos y técnicos municipales para desarrollar políticas eficaces en la lucha contra el cambio climático a escala local, siendo su principal objetivo la actualización de conocimientos sobre el estado de dichas políticas.

El IV Informe Sobre las Políticas Locales de Lucha Contra el Cambio Climático sigue al primer, segundo y tercer Informe, elaborados en 2007, 2009 y 2011 respectivamente; en él que se analiza el estado de las medidas adoptadas por las entidades locales con el fin de minimizar sus emisiones de GEI, así como la evolución de las mismas para el período 2005-2012 de los integrantes de la Red para los sectores de energía, residuos y agricultura.

Presentación

El IV Informe Sobre las Políticas Locales de Lucha Contra el Cambio Climático ha sido realizado por la Red Española de Ciudades por el Clima, gracias a la colaboración de sus miembros. En él se hace un repaso a las estrategias y compromisos sobre cambio climático existentes a nivel mundial, europeo, nacional y local, se recopilan experiencias de éxito realizadas en otros territorios y se identifican las diferentes líneas de financiación existentes.

Asimismo, se analiza la situación de las políticas de lucha contra el cambio climático desarrolladas por los miembros de la Red Española de Ciudades por el Clima en materia de energía, movilidad, edificación urbana, gestión de residuos, instrumentos económicos y sumideros de carbono y se evalúa el comportamiento de la Red en términos de GEI.

En materia de financiación, presenta los diferentes programas de cofinanciación existentes en Europa para la aplicación de políticas contra el cambio climá-

tico. Además, se expone específicamente el nuevo Programa Marco Horizonte 2020 y cómo pueden los municipios beneficiarse del mismo.

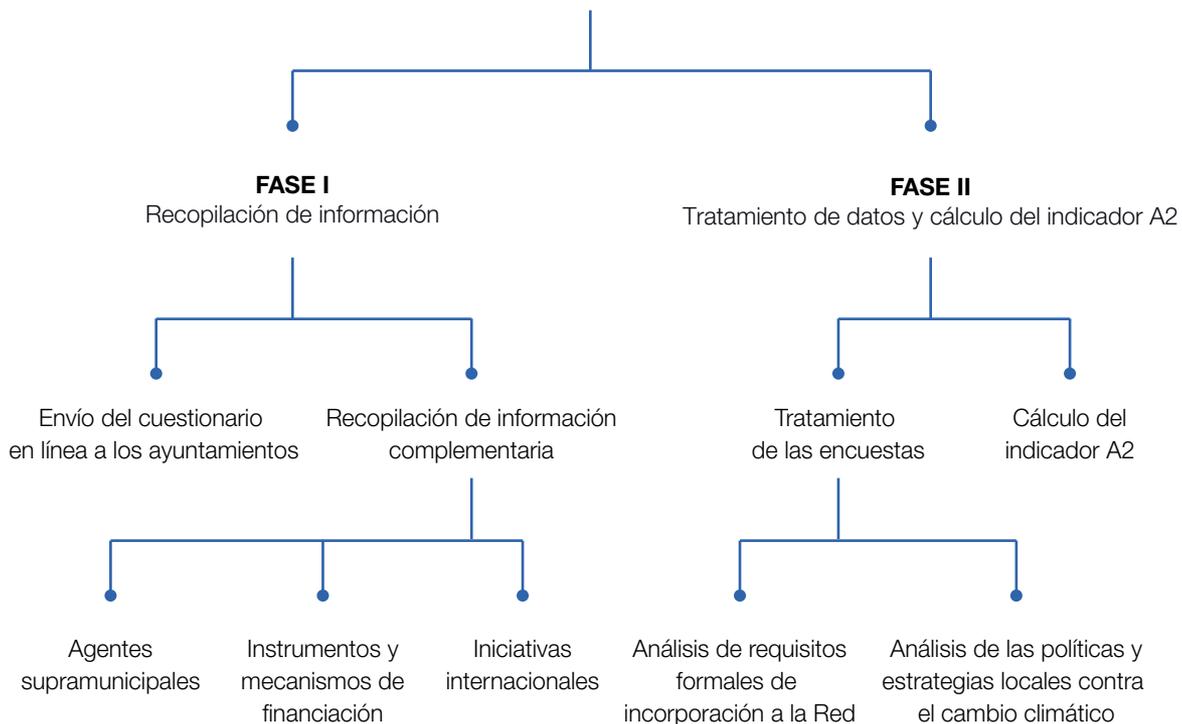
También se exponen las líneas de financiación a escala nacional, así como los programas de ayuda nacionales y los gestionados directamente por las diferentes comunidades autónomas, a los que pueden recurrir los gobiernos locales.

El documento recoge además la evolución de las emisiones de GEI, en el período 2005-2012, de los integrantes de la Red, obtenidas a través del cálculo del indicador A2 "Contribución local al cambio climático global" para los sectores de energía, residuos y agricultura. En conjunto, las emisiones de esos sectores han disminuido un 17,32 % entre 2005 y 2012.

Cabe destacar que la información contenida en el informe se ha podido obtener gracias a la colaboración de los gobiernos locales.

Metodología

Elaboración del IV Informe sobre las Políticas Locales de Lucha contra el Cambio Climático



Objetivos

El *IV Informe Sobre las Políticas Locales de Lucha Contra el Cambio Climático* elaborado por la FEMP ha sido desarrollado a modo de continuación de los informes publicados en 2007, 2009 y 2011, primer, segundo y tercer informes respectivamente; en él se pone de manifiesto el grado de avance en la lucha contra el cambio climático de los integrantes de la Red Española de Ciudades por el Clima.

Los objetivos de este IV informe son:



Mostrar la evolución de los **avances en la lucha contra el cambio climático** logrados por los gobiernos locales.



Presentar la evolución del **indicador común europeo de contribución local al cambio climático global desde 2005 hasta 2012**.



Difundir un informe práctico y de referencia para los técnicos y responsables políticos en el ámbito de sus competencias, que permita a la Red continuar apoyando a los municipios en este reto.



Evolución de las emisiones de gases de efecto invernadero

A continuación se analiza la situación de las emisiones de gases de efecto invernadero en los municipios de la Red, para los cuales se han estimado las emisiones para el período 2005-2012 a partir de datos medios provinciales para los sectores de energía, residuos y agricultura.

El promedio de las emisiones per cápita de los municipios de la Red se sitúa en 2012 en 4,82 t CO₂ eq.

Se observa una disminución de las emisiones de GEI per cápita a partir del año 2007, un ligero aumento a partir de 2009 y de nuevo una disminución a partir de 2010.

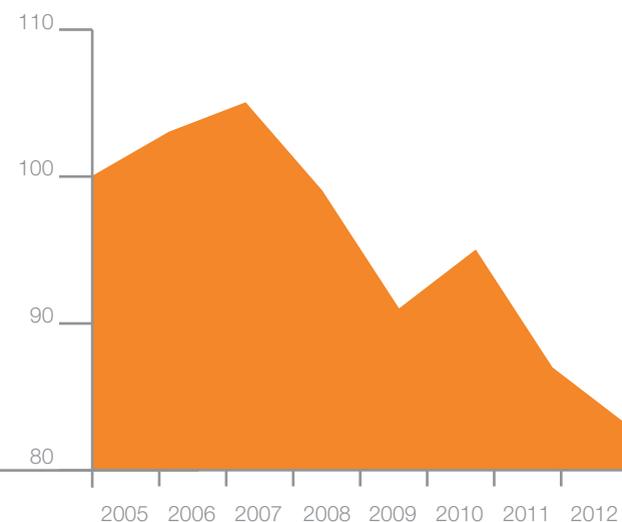
El grupo de municipios de más de 150.000 habitantes presenta un nivel de emisiones de GEI per cápita por debajo de la media del conjunto de municipios de la Red debido al elevado número de habitantes y a la estructura compacta de esas ciudades.

Con frecuencia, los municipios de elevada población presentan un alto porcentaje de actividad relacionada con los sectores terciario y residencial y una menor concentración de industrias, lo que conlleva un menor índice de emisiones per cápita.

4,82 t CO₂ eq
Promedio de las emisiones per cápita de los municipios de la Red en 2012

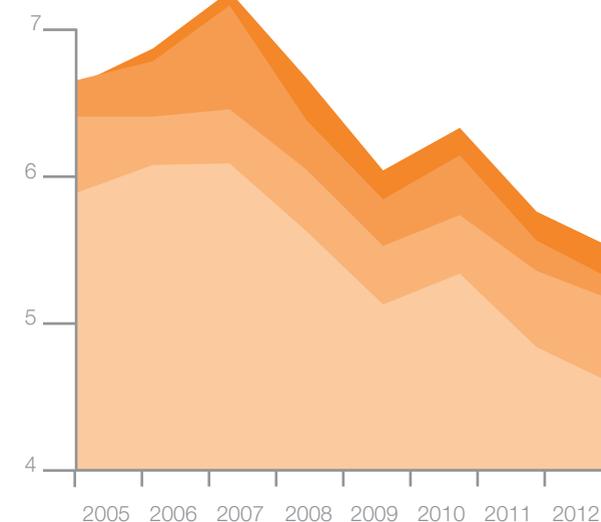
Emisiones totales de CO₂ eq generadas por los municipios integrantes de la Red

Evolución general (año base 2005: 100)



Evolución per cápita según tamaño del municipio

■ < 20.000 hab. ■ 20.00-50.000 hab.
■ 50.000-150.000 hab. ■ > 150.000 hab.



Emisiones per cápita de las diferentes CC. AA.

■ Por encima de la media
■ Por debajo de la media



Fuente: Elaboración propia, a partir del cálculo del indicador A2 para los municipios de la Red

Emisiones de GEI por sectores de actividad

Las emisiones en los sectores de energía, residuos y agricultura han disminuido un 17,32 % entre 2005 y 2012.

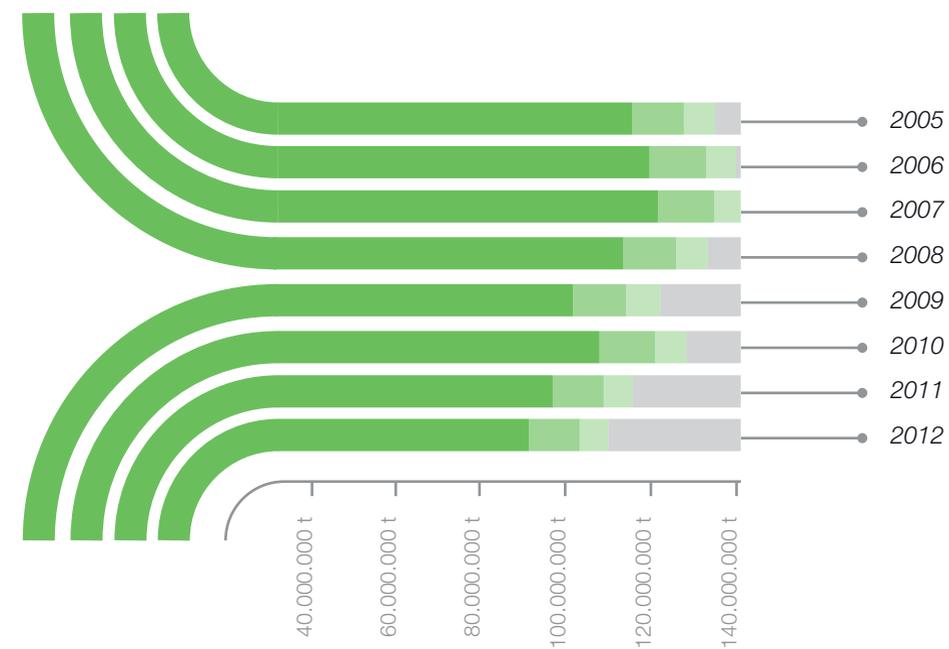
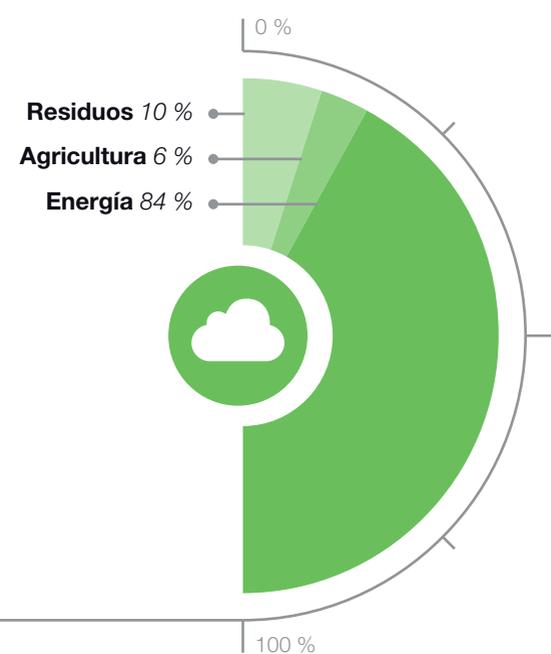
El análisis general de todos los sectores permite concluir que las emisiones de GEI en 2012 provienen fundamentalmente del uso de la energía (84,32 %) y el resto se distribuye entre residuos y agricultura (5,75 % y 9,93 %, respectivamente).

En concreto, los sectores económicos que más contribuyen a las emisiones de GEI relacionadas con el uso de la energía son, por este orden, el transporte y el sector industrial (representando en 2012 el 36,54 % y el 29,67 % respectivamente).

↓ 17,32 %
Emisiones en los sectores de energía, residuos y agricultura

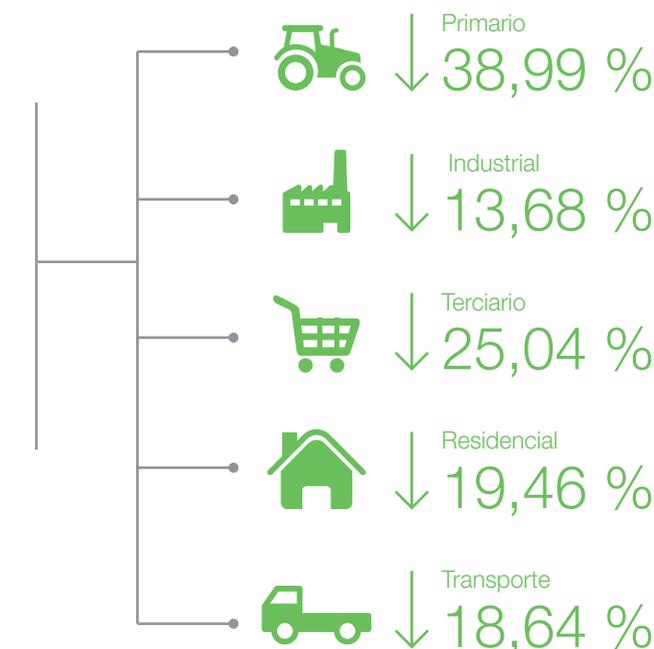
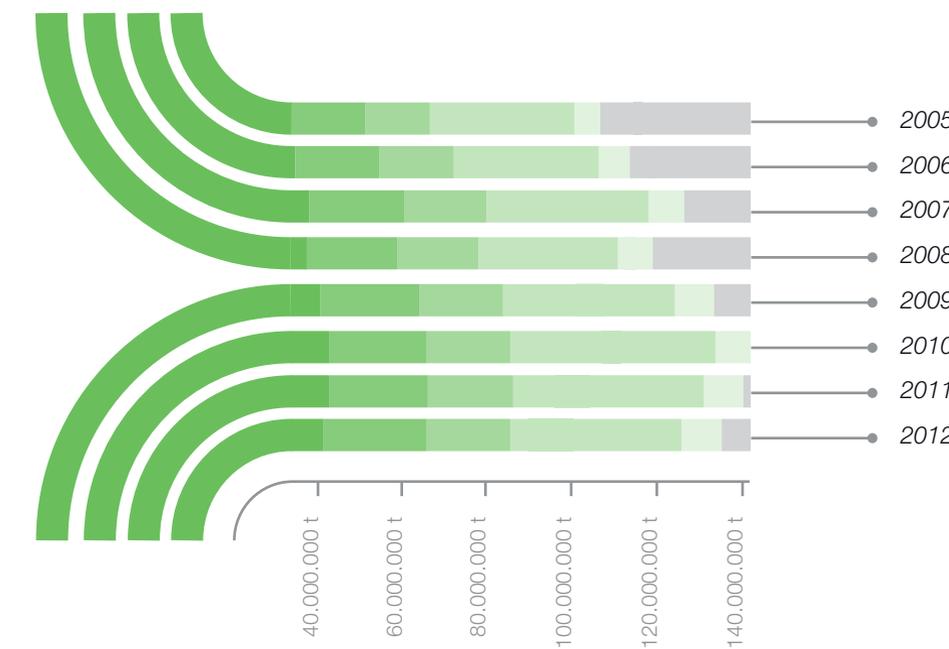
Contribución y evolución de las emisiones de CO₂ eq (t), según los tres sectores considerados, en los municipios de la Red

■ Energía ■ Agricultura ■ Residuos



Evolución de las emisiones de CO₂ eq (t), y tendencias según sectores, en los municipios de la Red

■ Primario ■ Industrial ■ Terciario ■ Residencial ■ Transporte



Fuente: Elaboración propia a partir del cálculo del indicador A2 para los municipios de la Red

Situación de las actuaciones locales contra el cambio climático

Fuente: Elaboración propia a partir de la encuesta realizada a los ayuntamientos de la Red Española de Ciudades por el Clima, 2013

El análisis de la situación actual en materia de políticas y actuaciones de los gobiernos locales de la Red Española de Ciudades por el Clima se ha realizado mediante una encuesta en línea siguiendo la metodología ya empleada en informes anteriores.

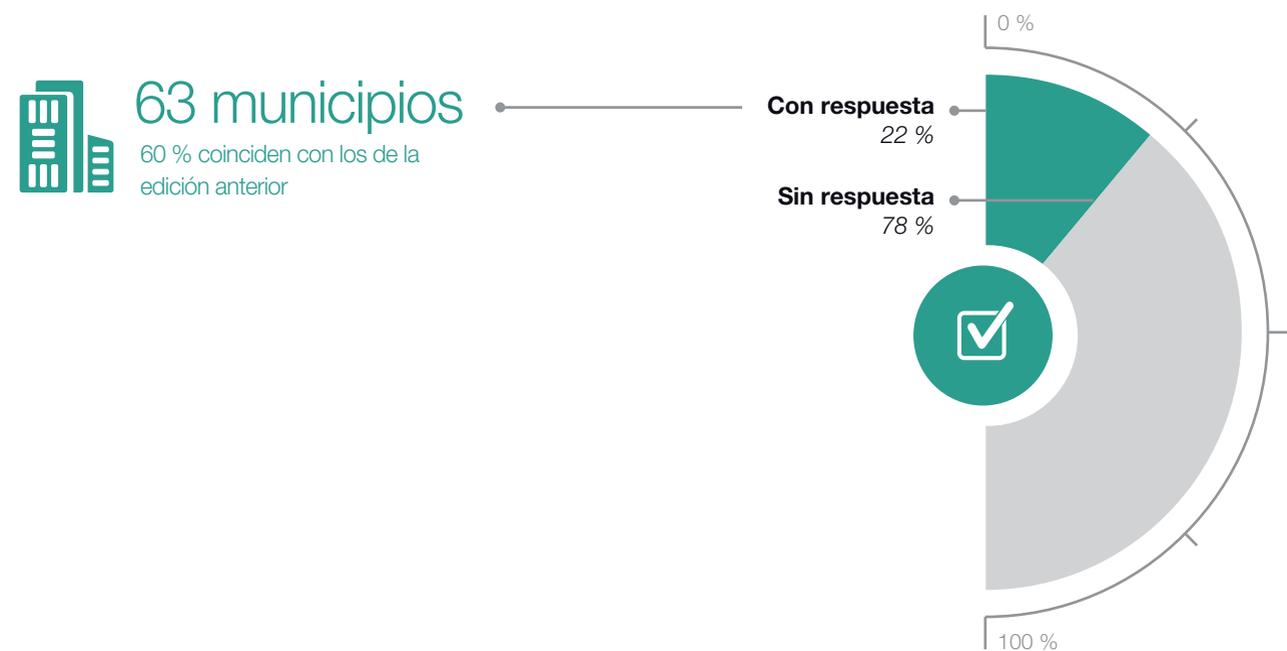
La comparación de resultados y la predicción de tendencias, tanto de las políticas como de los indicadores, respecto al tercer, segundo y primer informes deben analizarse con prudencia debido a la diferencia muestral con el nuevo informe de 2013. Mientras que el informe de 2009 recogía las encuestas de 100 municipios y el de 2011 las de 134, el presente informe recoge las respuestas de 63 municipios, un 60 % de los cuales coinciden con los de la edición anterior.

No obstante y teniendo en cuenta las observaciones anteriores, se observa una evolución de los resultados obtenidos en las diferentes ediciones del informe.

Es notoria la evolución positiva que ha experimentado el cumplimiento de todos los requisitos formales de adhesión a la Red.

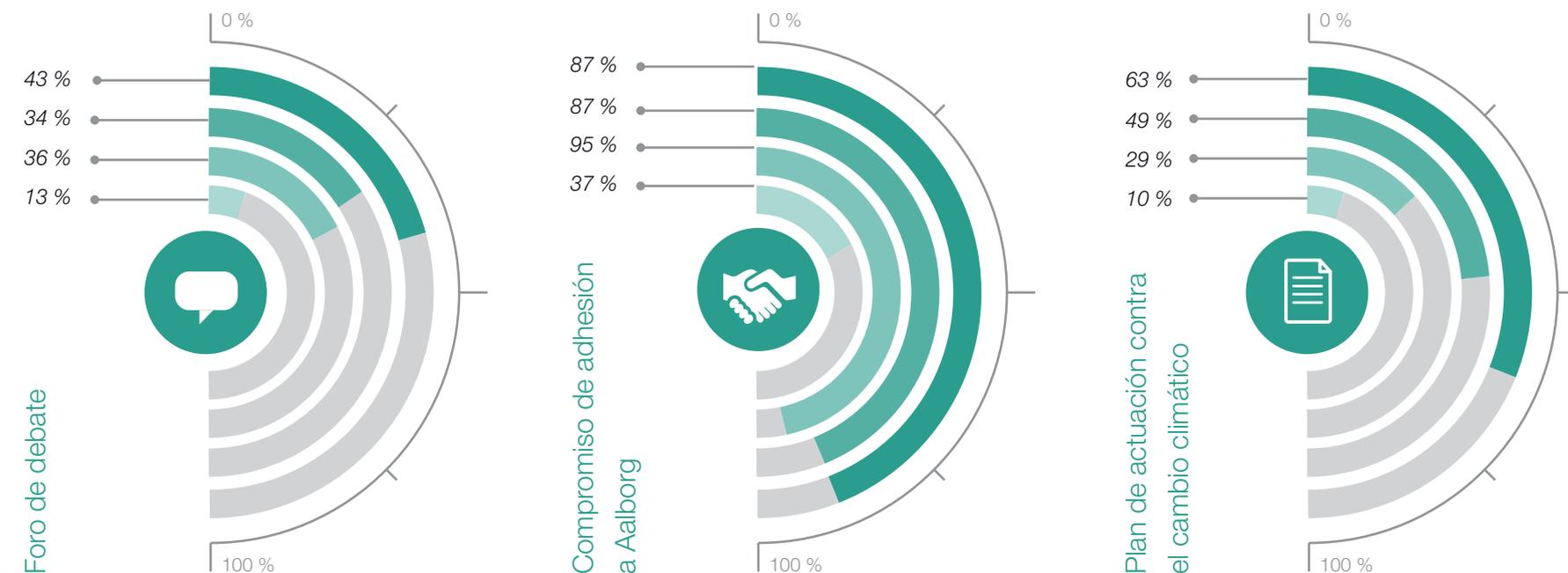
Grado de respuesta de los 283 municipios integrantes de la Red

■ Con respuesta ■ Sin respuesta



Grado de cumplimiento de los requisitos de tipo formal (porcentaje sobre el total de municipios adheridos a la Red)

■ Cuarto informe ■ Tercer informe ■ Segundo informe ■ Primer informe



En lo que se refiere al cumplimiento de los requisitos sectoriales, en general las actuaciones enmarcadas en políticas de ahorro y eficiencia energética son las que presentan un nivel de aplicación más relevante, tanto si corresponden a la primera fase como a la segunda.

En este cuarto informe destaca el aumento de las actuaciones referentes a la eficiencia energética y a la movilidad.

Es relevante el crecimiento de los municipios de la Red que han puesto en marcha ordenanzas municipales sobre el alumbrado público, las acciones de fomento del uso eficiente de la energía y el empleo de fuentes de energía menos contaminantes, y las actuaciones de ahorro energético y empleo de energías renovables en instalaciones y servicios municipales. También han aumentado los ayuntamientos de la Red que disponen de un plan de movilidad urbana sostenible.

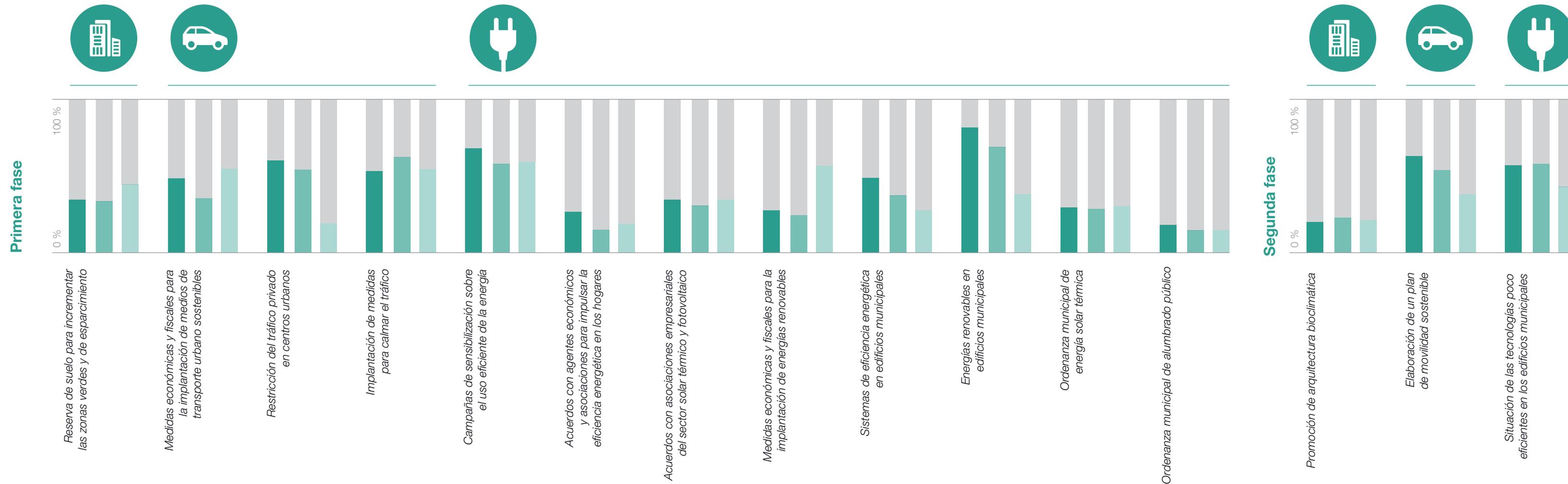
Un resultado a destacar es el aumento de municipios que han elaborado un plan de acción para la reducción de emisiones de GEI. Además, un 49 % de los municipios participantes han constituido una comisión técnica o instrumento similar para el seguimiento de las políticas de prevención y reducción de las emisiones de GEI.

En materia de instrumentos económicos las políticas y actuaciones también se han intensificado.

Destaca también la realización de campañas de sensibilización sobre el uso eficiente de la energía, así como la instalación de energías renovables en los edificios municipales.

Grado de cumplimiento de los requisitos de tipo sectorial (porcentaje sobre el total de municipios adheridos a la Red en el momento de realizar el informe)

■ Cuarto informe ■ Tercer informe ■ Segundo informe



Federación Española de Municipios y Provincias
Red Española de Ciudades por el Clima

www.femp.es
www.redciudadesclima.es
red.clima@femp.es

C/ Nuncio 8, Madrid
(T) + 34 913643700



EV000120140026
www.clean-co2.com