

# 2009

## Segundo Informe sobre las Políticas Locales de Lucha contra el Cambio Climático



FEDERACION ESPAÑOLA DE  
MUNICIPIOS Y PROVINCIAS



**Red Española de  
Ciudades por el Clima**

Colabora:



# Presentación del Segundo Informe

El papel de los Gobiernos Locales en la lucha contra el cambio climático ha adquirido gran importancia en los últimos años haciendo que sus políticas y actuaciones sean esenciales para el cumplimiento de los acuerdos internacionales en materia de reducción de emisiones de gases de efecto invernadero. Ejemplo claro de esto es el desarrollo de planes y estrategias autonómicas o regionales para la lucha contra el cambio climático en toda España.

En este contexto, fruto del Convenio de Colaboración institucional firmado entre la Federación Española de Municipios y Provincias (FEMP) y el Ministerio de Medio Ambiente en noviembre de 2004, nace la Red Española de Ciudades por el Clima cuyo objetivo es poner en marcha iniciativas locales de prevención de la contaminación y de lucha contra el cambio climático.



Gracias al papel dinamizador de la Red, en 2007 se publicó el Primer Informe Sobre las Políticas Locales de Lucha contra el Cambio Climático, con el objetivo de aportar un análisis de la situación y estado de las medidas adoptadas por miembros de la Red para reducir la contribución al cambio climático a nivel local.

La utilidad y grado de acogida del Primer Informe han permitido dar continuidad al documento con la elaboración de este Segundo Informe sobre Políticas Locales de Lucha contra el Cambio Climático que analiza la evolución en el período 2003-2008. En la fecha de realización de este Segundo Informe, la Red aglutinaba a 284 miembros.

Para poder disponer de un instrumento coherente para la Red y sus miembros, se sigue el índice general del Primer Informe, incluyendo algunos aspectos que refuerzan su carácter práctico y de referencia para los técnicos y responsables políticos.

Así, se analizan tanto los resultados de la encuesta realizada a los propios Gobiernos Locales como los resultados del cálculo de dos indicadores comunes europeos: *A2 Contribución local al cambio climático global* y *A3 Movilidad local y transporte de pasajeros*.

**La evolución de los indicadores presentados en este Segundo Informe muestra que existe una creciente voluntad política para avanzar en la lucha contra el cambio climático.**

El formato de este Segundo Informe pretende además servir de guía para ayudar a solventar las dificultades expresadas por los Gobiernos Locales adheridos a la Red. Para ello se han incluido buenas prácticas europeas, se han descrito las principales herramientas que los gobiernos supramunicipales ponen a disposición de los municipios y se han detallado fuentes de financiación para los diferentes tipos de actuación.

# Grado de cumplimiento de los requisitos de la Red

Para analizar la situación actual de las políticas y actuaciones locales para hacer frente al cambio climático que están desarrollando los Gobiernos Locales adheridos a la Red se ha realizado una encuesta siguiendo la línea del Primer Informe. La comparación de resultados y la predicción de tendencias de las políticas respecto al Primer Informe de 2007 resulta estadísticamente imposible debido a la diferencia muestral con el nuevo Informe de 2009. Mientras que el informe de 2007 recogía las encuestas de 95 municipios, la muestra en 2009 asciende a 100, de los cuales tan sólo coinciden 35 municipios.

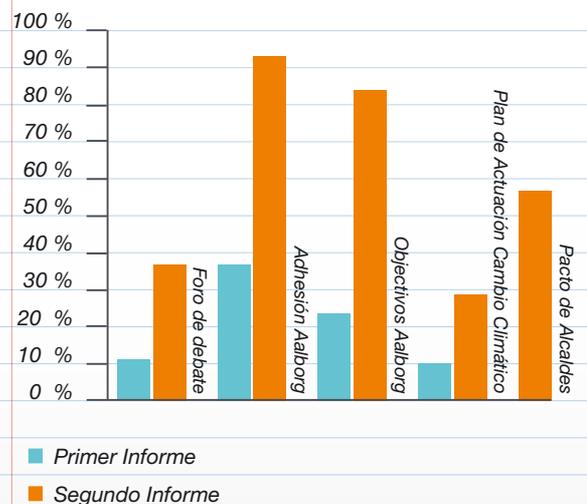
**Grado de respuesta de los 275 municipios integrantes de la Red Española de Ciudades por el Clima**



Fuente: elaboración propia a partir de la encuesta realizada a los Ayuntamientos y Mancomunidades de la Red Española de Ciudades por el Clima, 2009.

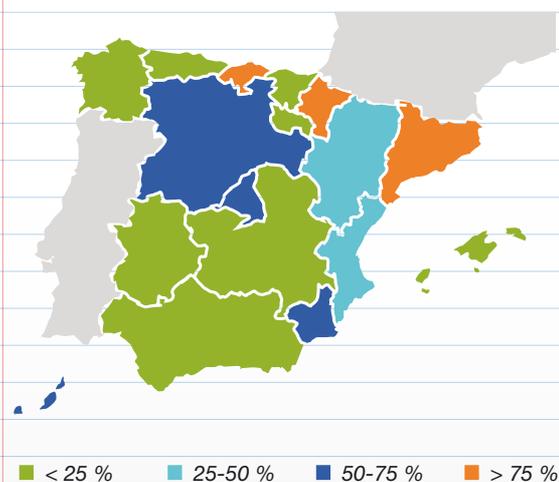
Es notoria la evolución positiva que ha experimentado el cumplimiento de todos los requisitos de adhesión a la Red como la creación de un Foro de debate. Destaca también el elevado grado de adhesión al Pacto de Alcaldes (56% de los municipios de la Red), aún tratándose de una iniciativa muy reciente.

**Estado de algunas políticas municipales** (porcentaje sobre el total de municipios adheridos a la Red en el momento de la realización del informe)



Fuente: elaboración propia a partir de la encuesta realizada a los Ayuntamientos y Mancomunidades de la Red Española de Ciudades por el Clima, 2009.

**Aprobación de una ordenanza municipal sobre energía solar térmica para nuevas edificaciones** (porcentaje sobre el total de municipios que han respondido la encuesta por CCAA)

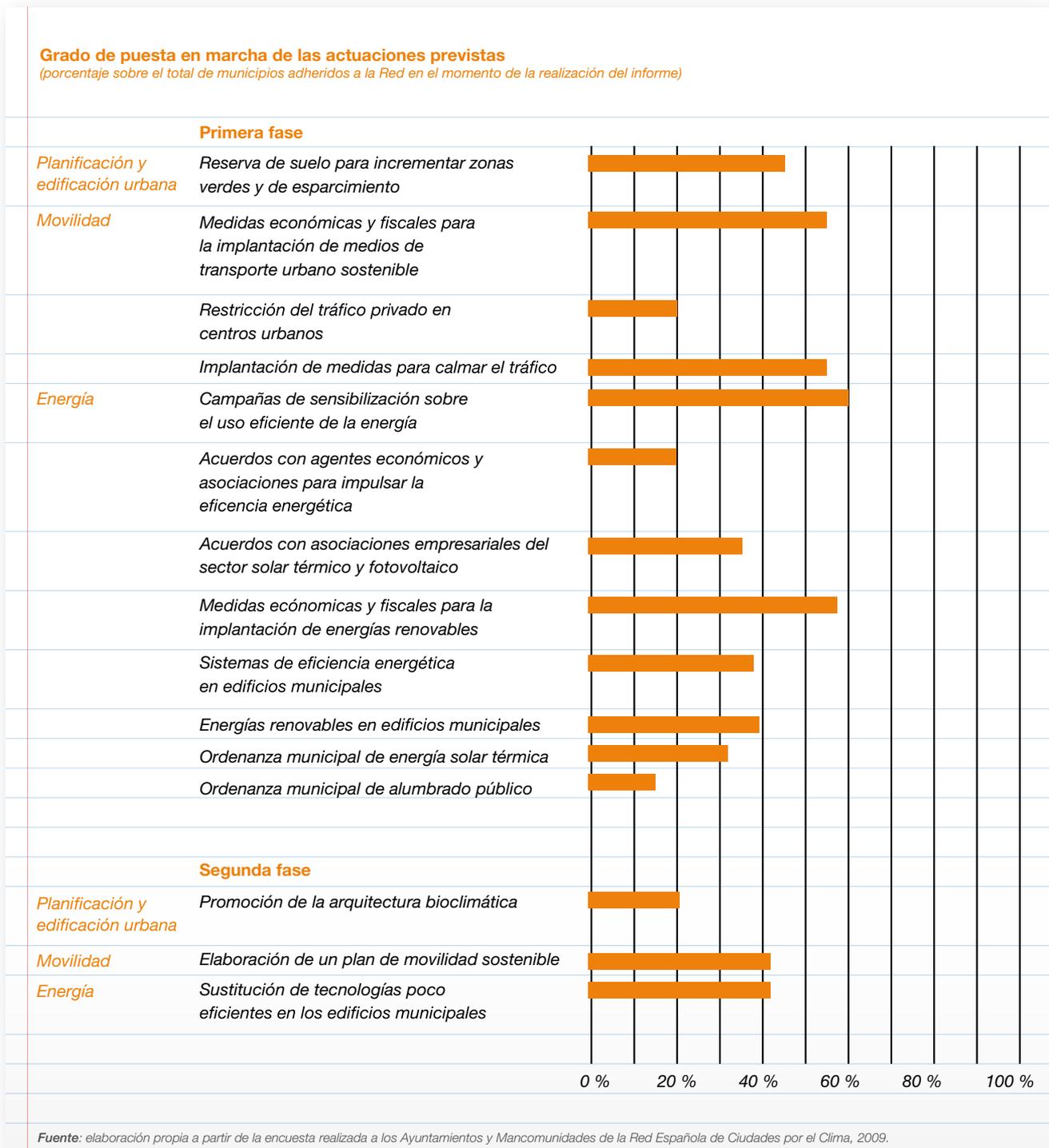


Fuente: elaboración propia a partir de la encuesta realizada a los Ayuntamientos y Mancomunidades de la Red Española de Ciudades por el Clima, 2009.

Actuaciones como la presentada en el gráfico anterior, de aprobación de ordenanzas municipales sobre energía solar térmica, muestran el alcance e impulso que están tomando las iniciativas surgidas desde la Red.

Las actuaciones enmarcadas en políticas de ahorro y eficiencia energética son las que presentan un nivel de

aplicación más relevante. Entre éstas, destaca el elevado grado de implantación de las medidas económicas y fiscales destinadas a la implantación de energías renovables y la realización de campañas de sensibilización sobre el uso eficiente de la energía. También se han implantado en más de un 50% de los municipios medidas para calmar el tráfico e impulsar el transporte urbano sostenible.



Fuente: elaboración propia a partir de la encuesta realizada a los Ayuntamientos y Mancomunidades de la Red Española de Ciudades por el Clima, 2009.

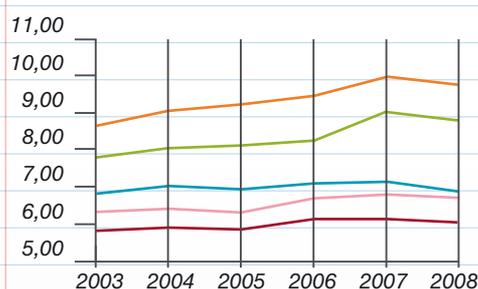
# Evolución de las emisiones de gases de efecto invernadero

Para analizar la situación de las emisiones de gases de efecto invernadero en los municipios de la Red se han estimado las emisiones de cada municipio en el período 2003-2008 a partir de datos medios provinciales para los sectores energía, residuos y agricultura. A la vez, se ha realizado un análisis de la movilidad de los ciudadanos para este mismo período.

Las emisiones derivadas del consumo de energía, de la agricultura y de los residuos han aumentado entre 2003 y 2008 debido sobre todo a un incremento del consumo de electricidad (+9,3%) y de gas natural (+42%). Esta tendencia global se refleja en los cuatro grupos de municipios durante el período estudiado.

El promedio de las emisiones per cápita de los municipios de la Red se sitúa en 2008 en 6,7 t CO<sub>2</sub>eq. Este valor es inferior a la media española (9,76 t CO<sub>2</sub>eq en 2008) debido en parte a las diferencias metodológicas del cálculo, aunque ambos siguen una tendencia similar de leve crecimiento desde 2003.

Emisiones totales de CO<sub>2</sub>eq (t) per cápita en municipios de la Red, según grupo de población



■ > 150.000 hab      ■ 50.000-150.000 hab  
 ■ 20.000-50.000 hab      ■ < 20.000 hab  
 ■ Media de la Red

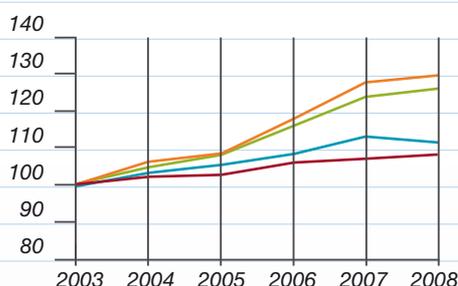
Fuente: Elaboración propia, a partir del cálculo del indicador A2 para los municipios de la Red.

Se observa una disminución de las emisiones de GEI per cápita entre 2007 y 2008, sobre todo en aquellos municipios de menos de 150.000 habitantes. Esta reducción se debe a una disminución del consumo de electricidad y sobre todo de los productos derivados del petróleo.

Las variaciones entre tipología de municipio se deben principalmente a la diferencia de consumos energéticos de los sectores transporte e industrial. El grupo de municipios de más de 150.000 habitantes presenta un nivel de emisiones de GEI per cápita por debajo de la media del conjunto de municipios de la Red debido al elevado número de habitantes y a la estructura compacta de las ciudades.

Con frecuencia, los municipios de elevada población presentan un alto porcentaje de actividad relacionada con el sector terciario y residencial, y una menor concentración de industrias, lo que conlleva un menor índice de emisiones per cápita, aunque el total de emisiones puede ser considerable.

Emisiones totales de CO<sub>2</sub>eq generadas en municipios de la Red, por grupo de población (año base 2003:100)



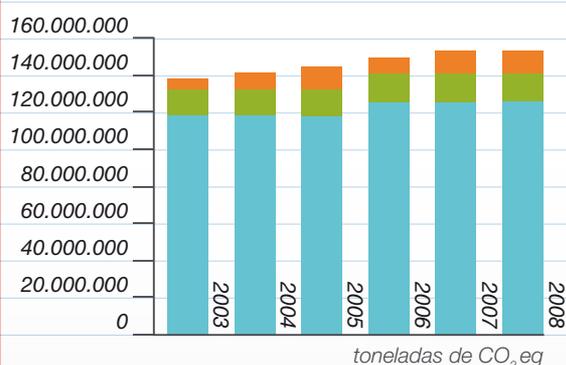
■ > 150.000 hab      ■ 50.000-150.000 hab  
 ■ 20.000-50.000 hab      ■ < 20.000 hab

Fuente: Elaboración propia, a partir del cálculo del indicador A2 para los municipios de la Red.

# Emisiones de GEI por sectores de actividad

El análisis general de todos los sectores permite concluir que las emisiones de GEI provienen fundamentalmente del uso de la energía (83,3%) y el resto se distribuye entre residuos y agricultura (7,2% y 9,5%, respectivamente).

**Evolución de las emisiones de CO<sub>2</sub>eq (t), según los tres sectores considerados, en los municipios de la Red**



Residuos Agricultura Energía

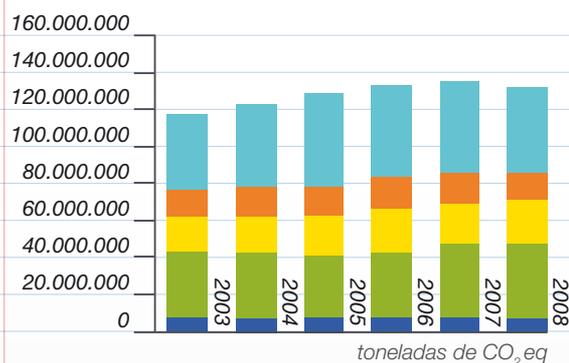
Fuente: Elaboración propia, a partir del cálculo del indicador A2 para los municipios de la Red.

En concreto, los sectores económicos que más contribuyen a las emisiones de GEI relacionadas con el uso de la energía son por este orden, el transporte y el sector industrial (representando en 2008 un 33% y un 32% respectivamente).

El análisis de las emisiones de GEI por sector de actividad durante el periodo 2003-2008, muestra las siguientes tendencias:

- Sector primario: reducción del 9%.
- Sector industrial: aumento del 16%.
- Sector residencial: aumento del 13%.
- Sector terciario: aumento del 21%.
- Sector transporte: aumento del 1,1%.

**Evolución de las emisiones de CO<sub>2</sub>eq (t), según sectores en los municipios de la Red**

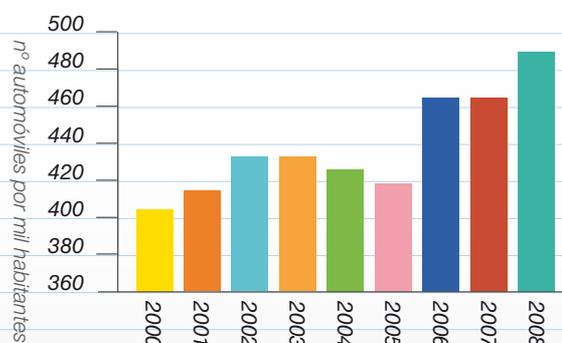


Transporte Residencial Primario Terciario Industrial

Fuente: Elaboración propia, a partir del cálculo del indicador A2 para los municipios de la Red.

Estos resultados ponen de manifiesto la necesidad de reducir tanto la demanda de movilidad como la movilidad motorizada individual, como estrategia para reducir las emisiones de GEI.

**Evolución del índice de motorización (2000-2008)**



Fuente: Anuario Económico de España 2009 (La Caixa) para los municipios de la Red Española de Ciudades por el Clima.

# Instrumentos financieros al alcance de los Gobiernos Locales

Los Gobiernos Locales pueden actuar de forma directa sobre las emisiones de GEI asociadas con las actividades que dependen de su propia gestión. Sin embargo, su capacidad de actuar sobre las emisiones de otros sectores está más limitada puesto que depende de la capacidad o voluntad de actuar de los agentes públicos o privados y de los ciudadanos.

En este sentido, los municipios pueden, entre otras actuaciones, proponer ordenanzas, efectuar campañas de sensibilización, fomentar las energías renovables, la eficiencia energética o la movilidad sostenible. La inversión económica que requiere la implementación de dichas

actuaciones es uno de los principales obstáculos a los que deben hacer frente los Gobiernos Locales.

Existen instrumentos financieros, tanto a nivel europeo (fondos y programas de cofinanciación), como nacional (fondos del Plan de Acción 2008-2012 y programas de ayudas del IDAE) o regional, que ofrecen la posibilidad de ayudar a financiar medidas y actuaciones prioritarias en la lucha contra el cambio climático. La utilización de estos instrumentos y de los ingresos por medidas fiscales son algunas de las opciones que pueden emplear los Gobiernos Locales para implementar sus estrategias.





FEDERACION ESPAÑOLA DE  
MUNICIPIOS Y PROVINCIAS



**Red Española de  
Ciudades por el Clima**

Colabora:



**Federación Española de Municipios y Provincias**  
**Dirección de Acción Territorial y Desarrollo Sostenible.**  
**Red Española de Ciudades por el Clima**

[www.femp.es](http://www.femp.es)  
[www.redciudadesclima.es](http://www.redciudadesclima.es)  
[red.clima@femp.es](mailto:red.clima@femp.es)  
[www.marm.es](http://www.marm.es)

c/ Nuncio 8, Madrid  
(T) + 34 913647300  
(F) + 34 913655482



Las emisiones de gases de efecto invernadero asociadas a la elaboración, maquetación y producción del Segundo Informe sobre Políticas Locales de Lucha contra el Cambio Climático, han sido compensadas a través de la compra de créditos de carbono en proyectos de reducción de emisiones mediante la marca e)mission.

[www.e-missionneutral.com](http://www.e-missionneutral.com)